



บันทึกข้อความ

ผอ.6 บก.อก.บช.ตชค.
 เลขรับที่ 2643
 วันที่ 15 ก.ย. 54

บช.ตชค.
 เลขรับที่
 วันที่ 15/9/54

ส่วนราชการ กองกฎหมาย สำนักงานกฎหมายและคดี โทร. ๐ ๒๒๐๕ ๓๖๘๑ - ๒

ที่ ๐๐๑๑.๑๔/ ๓๒ ๕๑

วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง การรื้อการปฏิบัติตามมาตรา ๑๒ แห่ง พ.ร.บ.การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน ผบ.ตร.

งานนิติการ
 เลขรับที่ ๓๕๐
 วันที่ ๑๕ ก.ย. ๕๔
 ๑๕.๐๐๙

จตช, รอง ผบ.ตร. และ ผู้ช่วย ผบ.ตร. หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า
 ผบช., ผบช. และ ผบก. หน่วยงานในสังกัด สง.ผบ.ตร. หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า

ด้วย ศอ.บต. ได้ขอหารือไปยัง สคก. ว่าเมื่อเลขาธิการ ศอ.บต. สั่งให้เจ้าหน้าที่ตำรวจออกจากพื้นที่ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๒ แห่ง พ.ร.บ.การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ เจ้าหน้าที่ที่ได้รับคำสั่งดังกล่าวต้องออกจากพื้นที่ภายในกำหนดเวลา โดยไม่ต้องรอกการปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งเป็นกฎหมายภายในของข้าราชการตำรวจ ถูกต้องหรือไม่ และ สคก. ได้ขอให้ ศอ.บต. และ ตร. แต่งตั้งผู้แทนไปชี้แจงข้อเท็จจริง ซึ่ง ตร. ได้มอบหมายให้ สภพ. และ ศชต. เป็นผู้แทน ตร. ในการเข้าร่วมประชุมชี้แจงดังกล่าว

สคก. มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๑๐๘๑ ลง ๓๑ ส.ค. ๒๕๕๔ แจ้งว่า คณะกรรมการ กฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าวและมีความเห็น สรุปได้ ดังนี้

“การที่เลขาธิการ ศอ.บต. ได้มีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมีพฤติกรรมไม่เหมาะสมออกจากพื้นที่ จังหวัดชายแดนภาคใต้โดยชอบและแจ้งหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นสังกัดทราบพร้อมด้วยเหตุผลแล้ว เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นต้องปฏิบัติตามและไปรายงานตัวยังหน่วยงานของรัฐที่ตนสังกัดภายในระยะเวลาที่กำหนด แต่ต้องไม่เกิน ๗ วัน การออกจากพื้นที่และการรายงานตัวดังกล่าวเป็นการปฏิบัติตามคำสั่งของ เลขาธิการ ศอ.บต. และดำเนินการตามบทบัญญัติมาตรา ๑๒ แห่ง พ.ร.บ.การบริหารราชการจังหวัดชายแดน ภาคใต้ฯ มิได้เกี่ยวกับอำนาจสั่งการของผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้น การออกจากพื้นที่และการไป รายงานตัวดังกล่าวจึงไม่จำเป็นต้องมีคำสั่งของผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นแต่อย่างใด ส่วนการ ดำเนินการออกคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งหน้าที่หรือพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัด ชายแดนภาคใต้ เป็นการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นสังกัดอยู่ ซึ่งผู้บังคับบัญชาผู้ใด จะเป็นผู้มีอำนาจสั่งการและจะสั่งการอย่างไร ย่อมเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของ หน่วยงานของรัฐผู้นั้น” (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้)

จึงเรียนมาเพื่อ

- โปรดทราบ
- โปรดทราบ และกรุณาแจ้งหน่วยงานในสังกัดทราบ เพื่อเป็นข้อมูลในการปฏิบัติงานในอำนาจ

หน้าที่ต่อไป

สว. ๓๓
 ดำเนินการ
 พ.ศ.ท. [Signature]
 (สุกิจ หึงสนาวิน)

พล.ต.ต. [Signature]
 (วิสุทธิ เปล่งขำ)
 ผบก.กม.

สำเนาถูกต้อง
 พ.ต.ต.หญิง [Signature]
 (บุญเจือ ศรีทองฉิม)

น.ค.ต. ๑

กรมการกฤษฎีกา พ.ร.
เลขที่ 692
วันที่ ๖ ก.ย. ๒๕๕๔
เวลา ๑๒.๕๐ น.

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
เลขรับ 2209
วันที่ 5 ก.ย. 2554
เวลา 19.00

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๑/ ๑๒๓๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๖

๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๔

เลขรับ 1234
วันที่ 5 ก.ย. 2554
เวลา 14.20 น.

เรื่อง หารือการปฏิบัติตามมาตรา ๑๒ แห่ง พ.ร.บ. การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

เลขรับ 3643
วันที่ 5 ก.ย. 2554
เวลา 15.00 น.

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑.๑/ป ๕๓๙ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกลำดับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การปฏิบัติตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓

ตามที่ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ขอหารือในปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้และสำนักงานตำรวจแห่งชาติแต่งตั้งผู้แทนไปชี้แจงข้อเท็จจริง นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวและมีความเห็นปรากฏตามบันทึกลำดับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ได้ส่งมาด้วยนี้ อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบตามระเบียบด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ


ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

พ.ต.ท. ชัยวัฒน์ ชื่นชูชัยกิจ

พ.ต.ท. (คุณ กอล์ฟ) 

รอง ผกก.กลุ่มงานกฎหมาย

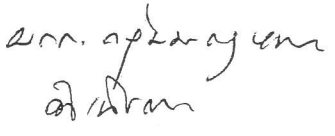
ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๔๒๓ (นายพัฒน์ชัยฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๒

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

พ.ต.ท. อภิชาติ นามาน 

พ.ต.ท. อภิชาติ นามาน

พ.ต.อ. (ไพฑูริย์ ตีระสกุล)

ผกก.กลุ่มงานกฎหมาย ก.ม.

พ.ต.ท. 

(วิสุทธิ เปตังง่า)

ผบก.กม.

5 ก.ย. 2554

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การปฏิบัติตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัด
ชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่
นร ๕๓๐๑.๔/๓๓๓๙ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า
โดยที่ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้มีคำสั่งที่ ๙๙/๒๕๕๔ ลงวันที่
๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เรื่อง สั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือน (ตำรวจ) ที่มีพฤติกรรมไม่เหมาะสม
ออกจากพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยสั่งให้ ร.ต.ท. รัฐการ รัตนฐากร กับพวก รวม ๙ นาย
ออกจากพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ต่อมา ศอ.บต. ได้รับแจ้งจากศูนย์ปฏิบัติการตำรวจจังหวัด
ชายแดนภาคใต้ว่า การสั่งให้ข้าราชการตำรวจออกนอกสังกัดศูนย์ปฏิบัติการตำรวจจังหวัดชายแดน
ภาคใต้เป็นอำนาจของผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติในการพิจารณาแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับ
รองสารวัตร - ผู้บังคับหมู่ นอกวาระประจำปี รวมทั้งเป็นการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระหว่าง
กองบัญชาการตามมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ หรือการสั่งให้
ข้าราชการตำรวจไปปฏิบัติราชการนอกกองบัญชาการที่สังกัดตามข้อ ๘ แห่งระเบียบสำนักงาน
ตำรวจแห่งชาติ ว่าด้วยการสั่งให้ข้าราชการตำรวจไปปฏิบัติราชการภายในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๕๒ ศูนย์ปฏิบัติการตำรวจจังหวัดชายแดนภาคใต้จึงได้มีหนังสือนำเรียนผู้บัญชาการตำรวจ
แห่งชาติเพื่อให้ดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบดังกล่าวและเมื่อผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
มีคำสั่งแล้วจะได้แจ้งให้ ศอ.บต. ทราบต่อไป

ศอ.บต. จึงขอหารือแนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการบริหาร
ราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ว่า เมื่อเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัด
ชายแดนภาคใต้สั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนที่มีพฤติกรรมไม่เหมาะสมออกจากพื้นที่จังหวัด
ชายแดนภาคใต้ เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นต้องออกจากพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ภายในกำหนด
ระยะเวลาตามคำสั่ง โดยไม่ต้องรอปฏิบัติตามกฎหมายหรือรอคำสั่งของหน่วยงานของรัฐเจ้าสังกัดก่อน
แต่อย่างใด ถูกต้องหรือไม่

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๑๐๗๙ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ ซึ่งสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหาหรือของศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยได้รับฟังข้อเท็จจริงจากผู้แทนศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้และผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติแล้ว มีความเห็นว่า มาตรา ๑๒^๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นบทบัญญัติแห่งกฎหมายเฉพาะที่ให้อำนาจแก่เลขาธิการศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่จะสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งมีพฤติกรรมไม่เหมาะสมออกจากพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ ซึ่งเมื่อเลขาธิการศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้มีคำสั่งโดยชอบและแจ้งหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นสังกัดทราบพร้อมด้วยเหตุผลแล้ว เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นต้องปฏิบัติตามและไปรายงานตัวยังหน่วยงานของรัฐที่ตนสังกัดภายในระยะเวลาที่กำหนด แต่ต้องไม่เกินเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับทราบคำสั่งการออกจากพื้นที่และการไปรายงานตัวดังกล่าวเป็นการปฏิบัติตามคำสั่งของเลขาธิการศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ และดำเนินการตามบทบัญญัติของมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ฯ มิได้เกี่ยวกับอำนาจสั่งการของผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้น การออกจากพื้นที่และการไปรายงานตัวดังกล่าว

มาตรา ๑๒ ในกรณีที่ข้อเท็จจริงปรากฏแก่เลขาธิการหรือโดยการเสนอของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนผู้ใดมีพฤติกรรมไม่เหมาะสมจนเป็นเหตุให้เกิดความเดือดร้อนหรือไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือกระทำการอันอาจเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐหรือความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน ให้เลขาธิการมีอำนาจสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นออกจากพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และให้แจ้งหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นสังกัดทราบพร้อมด้วยเหตุผล

เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งได้รับคำสั่งให้ออกจากพื้นที่ตามวรรคหนึ่ง ให้ไปรายงานตัวยังหน่วยงานของรัฐที่ตนสังกัดภายในระยะเวลาที่กำหนด แต่ต้องไม่เกินเจ็ดวันนับแต่วันที่รับทราบคำสั่ง ในกรณีนี้ให้หน่วยงานของรัฐเจ้าสังกัดดังกล่าวดำเนินการออกคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งหน้าที่หรือพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยเร็ว และในกรณีที่มีมูลความผิดทางวินัยให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นต่อไป และเมื่อดำเนินการได้ผลประการใดแล้ว ให้แจ้งให้เลขาธิการทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้มีคำสั่งลงโทษทางวินัยหรือวันที่ได้มีควินิจฉัยว่าไม่มีความผิดทางวินัย

เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งได้รับคำสั่งให้ออกจากพื้นที่ตามวรรคหนึ่ง มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งของเลขาธิการต่อนายกรัฐมนตรี ซึ่งต้องกระทำภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับทราบคำสั่ง

การสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐออกจากพื้นที่และการกลับเข้ามาดำรงตำแหน่งหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาที่ กพต. ประกาศกำหนด

ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งไม่ใช่เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนหรือซึ่งเป็นผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ใดมีพฤติกรรมหรือกระทำการตามวรรคหนึ่ง ให้เลขาธิการส่งรายงานและเอกสารที่มีอยู่ พร้อมทั้งความเห็นไปยังผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้งของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นหรือผู้ที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลแล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นภายในสามวันนับแต่วันที่ได้รับรายงาน

จึงไม่จำเป็นต้องมีคำสั่งของผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นแต่อย่างใด เมื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นไปรายงานตัวยังหน่วยงานของรัฐที่ตนสังกัดแล้ว การดำเนินการออกคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งหน้าที่หรือพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงเป็นการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นสังกัดอยู่ ซึ่งผู้บังคับบัญชาผู้ใดจะเป็นผู้มีอำนาจสั่งการและจะสั่งการอย่างไร ย่อมเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐนั้น

อย่างไรก็ตาม โดยที่เรื่องนี้เป็นเรื่องที่มีกฎหมายเฉพาะให้อำนาจพิเศษในการสั่งการเจ้าหน้าที่ของรัฐที่สังกัดหน่วยงานต่าง ๆ ได้อย่างกว้างขวาง ในทางปฏิบัติจึงอาจเกิดปัญหาได้ว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งได้รับคำสั่งแล้วจะต้องดำเนินการอย่างไร จะต้องไปรายงานตัวกับใคร และเมื่อรายงานตัวแล้วจะปฏิบัติตนอย่างไรต่อไป จึงเป็นการสมควรที่ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) จะประสานกับหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ เพื่อให้มีการออกระเบียบรองรับเรื่องการรายงานตัวของเจ้าหน้าที่ของรัฐดังกล่าว ในขณะที่เดียวกันคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) อาจอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๒^๒ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ฯ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการเดินทางออกจากพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สอดคล้องกับความจำเป็นตามควรแก่กรณีได้



(นายอชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๕๔

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การปฏิบัติตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัด
ชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่
นร ๕๓๐๑.๔/๓๑๓๙ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปลงความได้ว่า
โดยที่ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้มีคำสั่งที่ ๙๙/๒๕๕๔ ลงวันที่
๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เรื่อง สั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือน (ตำรวจ) ที่มีพฤติกรรมไม่เหมาะสม
ออกจากพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยสั่งให้ ร.ต.ท. รัฐการ รัตนธำกูร กับพวก รวม ๙ นาย
ออกจากพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ต่อมา ศอ.บต. ได้รับแจ้งจากศูนย์ปฏิบัติการตำรวจจังหวัด
ชายแดนภาคใต้ว่า การสั่งให้ข้าราชการตำรวจออกนอกสังกัดศูนย์ปฏิบัติการตำรวจจังหวัดชายแดน
ภาคใต้เป็นอำนาจของผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติในการพิจารณาแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับ
รองสารวัตร - ผู้บังคับหมู่ นอกวาระประจำปี รวมทั้งเป็นการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระหว่าง
กองบัญชาการตามมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ หรือการสั่งให้
ข้าราชการตำรวจไปปฏิบัติราชการนอกกองบัญชาการที่สังกัดตามข้อ ๘ แห่งระเบียบสำนักงาน
ตำรวจแห่งชาติ ว่าด้วยการสั่งให้ข้าราชการตำรวจไปปฏิบัติราชการภายในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๕๒ ศูนย์ปฏิบัติการตำรวจจังหวัดชายแดนภาคใต้จึงได้มีหนังสือนำเรียนผู้บัญชาการตำรวจ
แห่งชาติเพื่อให้ดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบดังกล่าวและเมื่อผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
มีคำสั่งแล้วจะได้แจ้งให้ ศอ.บต. ทราบต่อไป

ศอ.บต. จึงขอหารือแนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการบริหาร
ราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ว่า เมื่อเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัด
ชายแดนภาคใต้สั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนที่มีพฤติกรรมไม่เหมาะสมออกจากพื้นที่จังหวัด
ชายแดนภาคใต้ เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นต้องออกจากพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ภายในกำหนด
ระยะเวลาตามคำสั่ง โดยไม่ต้องรอปฏิบัติตามกฎหมายหรือรอคำสั่งของหน่วยงานของรัฐเจ้าสังกัดก่อน
แต่อย่างใด ถูกต้องหรือไม่

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๑๐๗๙ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ ซึ่งสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหาหรือของศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยได้รับฟังข้อเท็จจริงจากผู้แทนศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้และผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติแล้ว มีความเห็นว่า มาตรา ๑๒^๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นบทบัญญัติแห่งกฎหมายเฉพาะที่ให้อำนาจแก่เลขาธิการศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่จะสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งมีพฤติกรรมไม่เหมาะสมออกจากพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ ซึ่งเมื่อเลขาธิการศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้มีคำสั่งโดยชอบและแจ้งหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นสังกัดทราบพร้อมด้วยเหตุผลแล้ว เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นต้องปฏิบัติตามและไปรายงานตัวยังหน่วยงานของรัฐที่ตนสังกัดภายในระยะเวลาที่กำหนด แต่ต้องไม่เกินเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับทราบคำสั่งการออกจากพื้นที่และการไปรายงานตัวดังกล่าวเป็นการปฏิบัติตามคำสั่งของเลขาธิการศูนย์อำนาจการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ และดำเนินการตามบทบัญญัติของมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ฯ มิได้เกี่ยวกับอำนาจสั่งการของผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้น การออกจากพื้นที่และการไปรายงานตัวดังกล่าว

มาตรา ๑๒ ในกรณีนี้ข้อเท็จจริงปรากฏแก่เลขาธิการหรือโดยการเสนอของสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนผู้ใดมีพฤติกรรมไม่เหมาะสมจนเป็นเหตุให้เกิดความเดือดร้อนหรือไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือกระทำการอันอาจเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐหรือความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน ให้เลขาธิการมีอำนาจสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นออกจากพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และให้แจ้งหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นสังกัดทราบพร้อมด้วยเหตุผล

เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งได้รับคำสั่งให้ออกจากพื้นที่ตามวรรคหนึ่ง ให้ไปรายงานตัวยังหน่วยงานของรัฐที่ตนสังกัดภายในระยะเวลาที่กำหนด แต่ต้องไม่เกินเจ็ดวันนับแต่วันที่รับทราบคำสั่ง ในกรณีนี้ให้หน่วยงานของรัฐเจ้าสังกัดดังกล่าวดำเนินการออกคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งหน้าที่หรือพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยเร็ว และในกรณีที่มีมูลความผิดทางวินัยให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นต่อไป และเมื่อดำเนินการได้ผลประการใดแล้ว ให้แจ้งให้เลขาธิการทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้มีคำสั่งลงโทษทางวินัยหรือวันที่ได้มีคำวินิจฉัยว่าไม่มีความผิดทางวินัย

เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งได้รับคำสั่งให้ออกจากพื้นที่ตามวรรคหนึ่ง มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งของเลขาธิการต่อนายกรัฐมนตรี ซึ่งต้องกระทำภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับทราบคำสั่ง

การสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐออกจากพื้นที่และการกลับเข้ามาดำรงตำแหน่งหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาที่ กพต. ประกาศกำหนด

ในกรณีนี้เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งไม่ใช่เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนหรือซึ่งเป็นผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ใดมีพฤติกรรมหรือกระทำการตามวรรคหนึ่ง ให้เลขาธิการส่งรายงานและเอกสารที่มีอยู่ พร้อมทั้งความเห็นไปยังผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้งของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นหรือผู้ที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลแล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นภายในสามวันนับแต่วันที่ได้รับรายงาน

จึงไม่จำเป็นต้องมีคำสั่งของผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นแต่อย่างใด เมื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นไปรายงานตัวยังหน่วยงานของรัฐที่ตนสังกัดแล้ว การดำเนินการออกคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งหน้าที่หรือพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงเป็นการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นสังกัดอยู่ ซึ่งผู้บังคับบัญชาผู้ใดจะเป็นผู้มีอำนาจสั่งการและจะสั่งการอย่างไร ย่อมเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐนั้น

อย่างไรก็ตาม โดยที่เรื่องนี้เป็นเรื่องที่มีกฎหมายเฉพาะให้อำนาจพิเศษในการสั่งการเจ้าหน้าที่ของรัฐที่สังกัดหน่วยงานต่าง ๆ ได้อย่างกว้างขวาง ในทางปฏิบัติจึงอาจเกิดปัญหาได้ว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งได้รับคำสั่งแล้วจะต้องดำเนินการอย่างไร จะต้องไปรายงานตัวกับใคร และเมื่อรายงานตัวแล้วจะปฏิบัติตนอย่างไรต่อไป จึงเป็นการสมควรที่ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) จะประสานกับหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ เพื่อให้มีการออกระเบียบรองรับเรื่องการรายงานตัวของเจ้าหน้าที่ของรัฐดังกล่าว ในขณะที่เดียวกันคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) อาจอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๒^๒ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ฯ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการเดินทางออกจากพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สอดคล้องกับความจำเป็นตามควรแก่กรณีได้



(นายอชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๕๔